

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PERENCANAAN
ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DESA
DI KABUPATEN KUDUS**

S K R I P S I

**Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas
Dalam menyelesaikan Jenjang Strata I (S1)
Ilmu Hukum dengan kekhususan**

HUKUM ADMINISTRASI NEGARA



Oleh :

VITA PURWANTI
NIM. 2008-20-031

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MURIA KUDUS
2013**

HALAMAN PENGESAHAN

PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PERENCANAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DESA DI KABUPATEN KUDUS

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas
Dalam menyelesaikan Jenjang Strata I (S1)
Ilmu Hukum dengan kekhususan
HUKUM ADMINISTRASI NEGARA**

**Oleh
VITA PURWANTI
NIM. 2008-20-031**

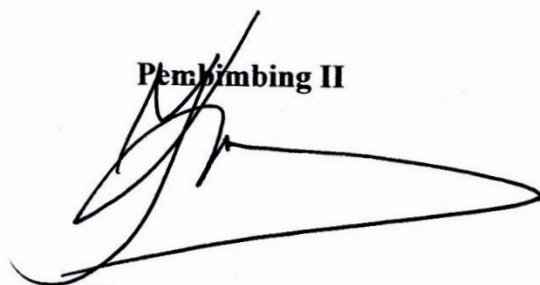
Kudus, 21 Maret 2013

**Disetujui:
Pembimbing I**



Sumono, SH

Pembimbing II



Kristiyanto, SH. MHum

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Hukum UMK**



Ristamadji SH.MH

PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : VITA PURWANTI
NIM : 2008-20-031
Alamat : Ds. Gondangmanis Rt. 5/ Rw. 5 Kec. Bae Kab. Kudus
Judul Skripsi : "PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PERENCANAAN
ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DESA DI
KABUPATEN KUDUS".

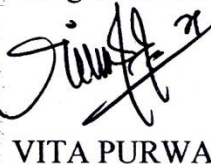
Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen pembimbing.
2. Dalam Skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Kudus, 21 Maret 2013

Yang membuat pernyataan




VITA PURWANTI

HALAMAN PERSEMBAHAN

Motto

“Sesungguhnya Allah tidak akan merubah keadaan suatu kaum, sehingga mereka merubah keadaannya sendiri “(Q.S ArRo’du:11).

“Boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal ia amat baik bagimu dan boleh jadi kamu menyukai sesuatu padahal ia buruk bagimu” (Al-Baqarah 2:216).

Kupersembahkan Untuk:

- Allah SWT yang telah memberikan nikmatnya.
- Bapak dan ibuku yang tercinta dan tersayang yang selalu memberikan semangat,
- Kakakku (almarhum) tercinta, dan Adiku tersayang.
- Kekasihku tercinta.
- Teman-teman Mahasiswa Fakultas Hukum khususnya angkatan 2008,
- Almamaterku.

KATA PENGANTAR

Dengan mengucap puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan nikmat dan karunia-Nya dalam penyusunan skripsi ini penulis tidak menemui hambatan dan rintangan yang berarti

Adapun penyusunan skripsi ini dimaksudkan guna memenuhi atau melengkapi persyaratan dalam menyelesaikan jenjang pendidikan Strata 1 Program studi Ilmu Hukum khususnya Hukum Administrasi Negara di Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis masih merasa jauh dari kesempurnaan, mengingat keterbatasan ilmu pengetahuan dan pengalaman yang penulis miliki. Atas bantuan dan bimbingan dari semua pihak yang dengan sabar berusaha meluangkan waktu untuk memberikan pengarahan dan bimbingan kepada penulis, akhirnya penulisan ini dapat terselesaikan dengan baik.

Sebagai ungkapan rasa syukur, penulis takkan lupa menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Ristamadji, SH, MH selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah memberikan izin penulisan skripsi ini.
2. Bapak Sumono, SH selaku Dosen Pembimbing I, yang telah membimbing secara langsung sejak persiapan sampai akhir penulisan.
3. Bapak Kristiyanto, SH. MHum, selaku Dosen Pembimbing II yang telah membimbing sehingga penulisan ini tersusun

4. Semua pihak yang telah membantu dalam penelitian dan penyusunan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Mengingat skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna, maka segala kritik dan saran yang positif akan penulis terima dengan senang hati.

Akhirnya semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan para pembaca pada umumnya.



Kudus, 21 Maret 2013

Penulis

VITA PURWANTI

ABSTRAK SKRIPSI

Skripsi yang berjudul “Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Anggaran Dan Belanja Desa Di Kabupaten Kudus” ini bertujuan untuk mengetahui wujud partisipasi masyarakat dalam proses perencanaan APBDES di kabupaten Kudus dan juga untuk mengetahui kendala yang ditemui dalam perencanaan APBDES di Kabupaten Kudus.

Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah yuridis sosiologis. Dalam hal teknik pengumpulan data, penulis menggunakan data primer yang diperoleh langsung dari responden dan data skunder yaitu data yang diperoleh melalui studi pustaka yang berisi tentang teori-teori, pendapat para ahli dan lain-lain yang berhubungan dengan pokok permasalahan.

Setelah data diperoleh, maka disusun secara sistematis dan selanjutnya dianalisa secara kualitatif, sehingga diperoleh kejelasan mengenai permasalahan yang dibahas dan selanjutnya disusun sebagai skripsi yang bersifat ilmiah.

Dari hasil penelitian dapat ditunjukkan bahwa dalam praktik pelaksanaan wujud partisipasi masyarakat dalam perencanaan APBDes melalui Musrenbang di berbagai Desa di Kabupaten Kudus dianggap masih kurang dimana bentuk partisipasi masyarakat hanya sebatas pengajuan aspirasi atau usulan-usulan yang hanya melalui perwakilan saja. Level pelibatan sebatas perwakilan yang terwakili oleh Kepala Desa dan perangkatnya, RW, RT, tokoh masyarakat yang mewakili setiap lapisan dan golongan masyarakat dalam kegiatan Musrenbang. Dalam perencanaan APBDes di desa yang terletak Di Kabupaten Kudus mengalami kendala APBDes antara lain: banyaknya pengajuan atau usul masyarakat yang ingin dibangun, namun kemampuan dari desa sangat terbatas, para masyarakat pendidikannya rendah hanya mengenyam bangku pendidikan SD ataupun SLTP sehingga mengakibatkan kurangnya kesadaran masyarakat untuk mendukung / turut melaksanakan jalannya pembangunan di desa, perencanaan pembangunan desa belum bisa dirumuskan sendiri oleh masyarakat desa mengingat keterbatasan dalam segala hal di desa, desa sulit untuk melakukan ekstensifikasi sumber pendapatan asli desa, dan hambatan berikutnya terletak pada substansi program masih terbatas pada Pemerintah, pemenuhan infrastruktur pembangunan yang bisa terjangkau dengan anggaran di desa dan pemberdayaan masyarakat.

Upaya untuk mengatasi kendala yang muncul atau yang dihadapi dalam perencanaan APBDes adalah Kepala Desa beserta jajarannya diharapkan memberikan penyuluhan kepada masyarakat terhadap pentingnya keikutsertaan berpartisipasi dalam proses perencanaan APBDes, serta semakin gigih dalam berupaya memperjuangkan aspirasi masyarakat desa. Menjalin hubungan yang baik dengan tokoh masyarakat dan masyarakat desa secara keseluruhan sehingga pertemuan yang mereka selenggarakan di masa yang akan datang dapat melahirkan gagasan dan keputusan yang lebih baik. APBDesa yang telah ditetapkan oleh Pemerintah Desa harus disosialisasikan kepada masyarakat sehingga masyarakat dapat mengetahui program kerja Pemerintah.

Kata kunci : Partisipasi Masyarakat, Perencanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK SKRIPSI	vii
DAFTAR ISI.....	viii
 BAB I PENDAHULUAN.....	 1
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Kegunaan Penelitian	6
E. Sistematika Penulisan Skripsi	6
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	 8
A. APBDes sebagai Perencanaan Pembangunan Di Desa.....	8
1. Pengertian Pengertian Desa.....	8
2. Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa (Musrenbangdes).....	12
3. Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa (APBDes)	13
4. Struktur Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa	15
5. Tahapan Pengelolaan APBDes	16
6. Perencanaan Pembangunan Desa	17
7. Mekanisme Penyusunan APBDes	20
8. Pihak Yang Terkait Dalam Penyusunan APBDes	24
 B. Teori Pemerintahan Yang Baik (<i>Good Government</i>).....	 26
 C. Partisipasi Masyarakat	 29
1. Pengertian Partisipasi Masyarakat	29

2. Bentuk-bentuk partisipasi	34
3. Fakor-Faktor Yang Mempengaruhi Partisipasi Masyarakat	36
BAB III METODE PENELITIAN	38
A. Metode Pendekatan	38
B. Spesifikasi Penelitian	39
C. Metode Penentuan Sampel.....	39
D. Metode Pengumpulan Data.....	40
E. Metode Pengolahan dan Penyajian Data	42
F. Metode Analisis Data	43
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	44
A. Wujud Partisipasi Masyarakat Dalam Proses Perencanaan APBDes di Kabupaten Kudus.....	44
B. Kendala-Kendala Yang Muncul Dalam Perencanaan APBDes.....	76
BAB V PENUTUP	86
A. Kesimpulan	86
B. Saran	88
DAFTAR PUSTAKA	